



Active Living
RESEARCH

Investigating policies and environments
to support active communities

ALR CONFERENCE 2005 – San Diego

Bogotá and its public space:

A case of Evolution, Revolution or Confusion?

MARIO NORIEGA
FEBRUARY 2005

Contents

1. The Transformation
2. The Context / Precedents
3. Funding
4. Acceptance of the changes
5. Leadership
6. The Future: Challenges
7. Lessons

1. The Transformation: 1998-2000

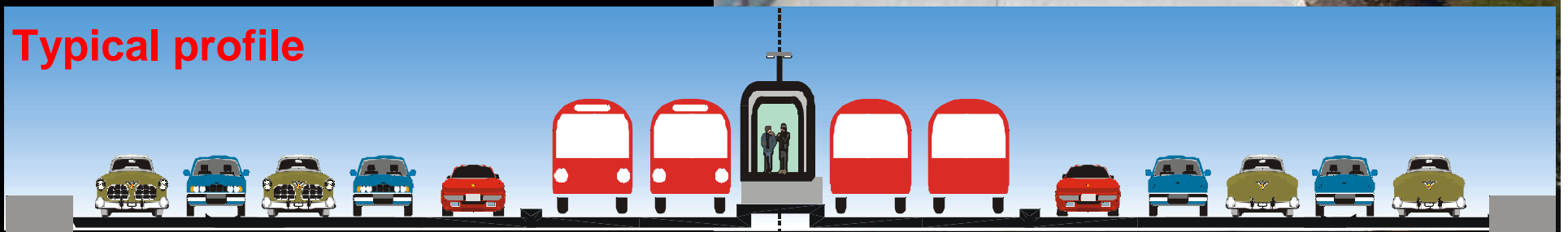
1. First phase (42 km) of TransMilenio-Public Transportation System
2. More than 200 km of Bike-paths
3. “...the longest pedestrian street in the world”
4. Pedestrian streets: Avenida Jiménez
5. More than 300 small parks
6. Big new parks: Tercer Milenio, San Victorino, Renacimiento...
7. Hundreds of kilometers of sidewalks
8. Three mega-public libraries
9. Public schools with the ‘highest’ standards (23)
10. More than 100,000 trees planted
11. Car-free day (once a year)
12. Etc...

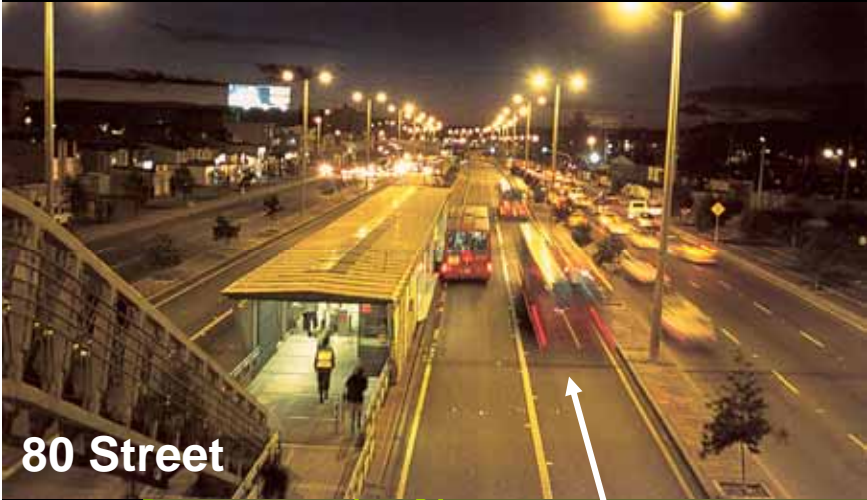
•TransMilenio

Public Transportation System



Typical profile

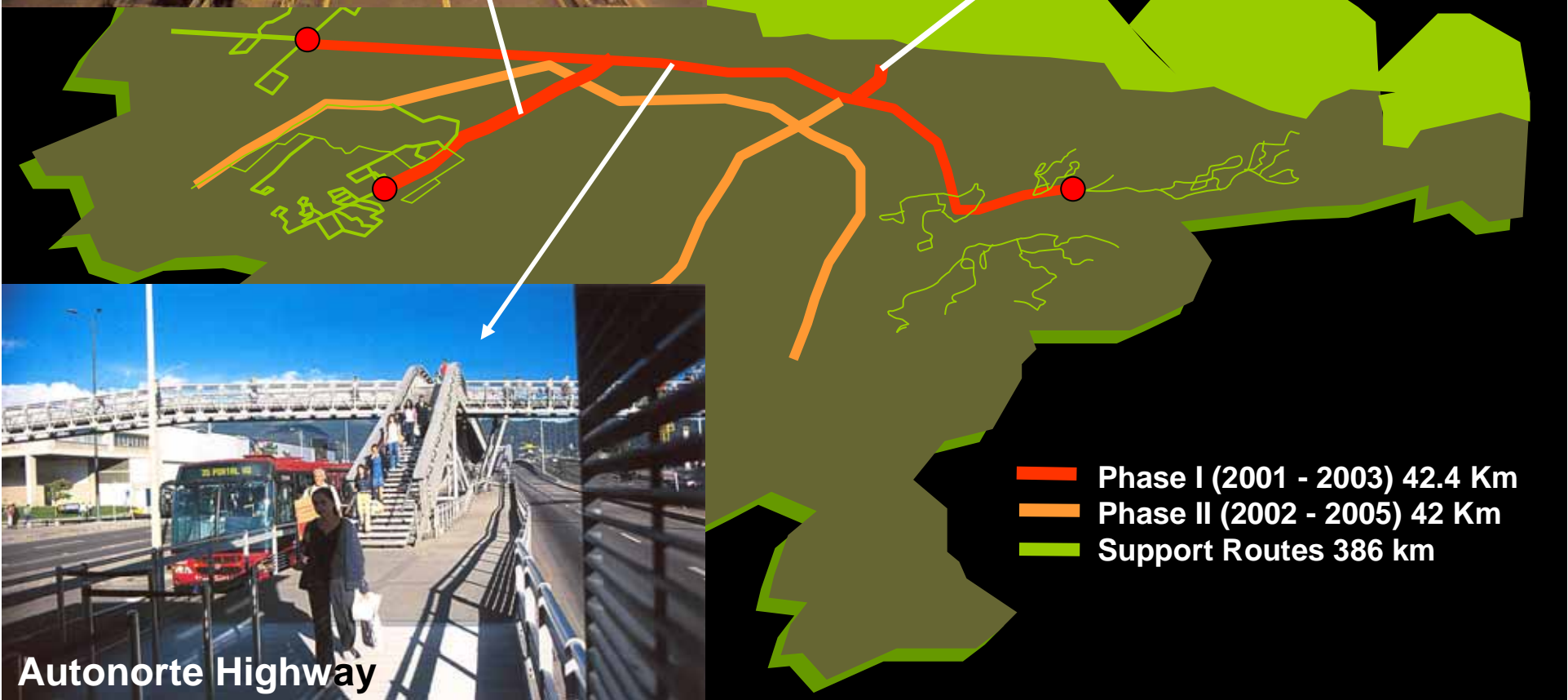




80 Street



Jiménez Avenue



- Phase I (2001 - 2003) 42.4 Km
- Phase II (2002 - 2005) 42 Km
- Support Routes 386 km



Autonorte Highway



• TransMilenio

Before



After



• Bike-Paths





• Parks: San Victorino (Urban Renewal)



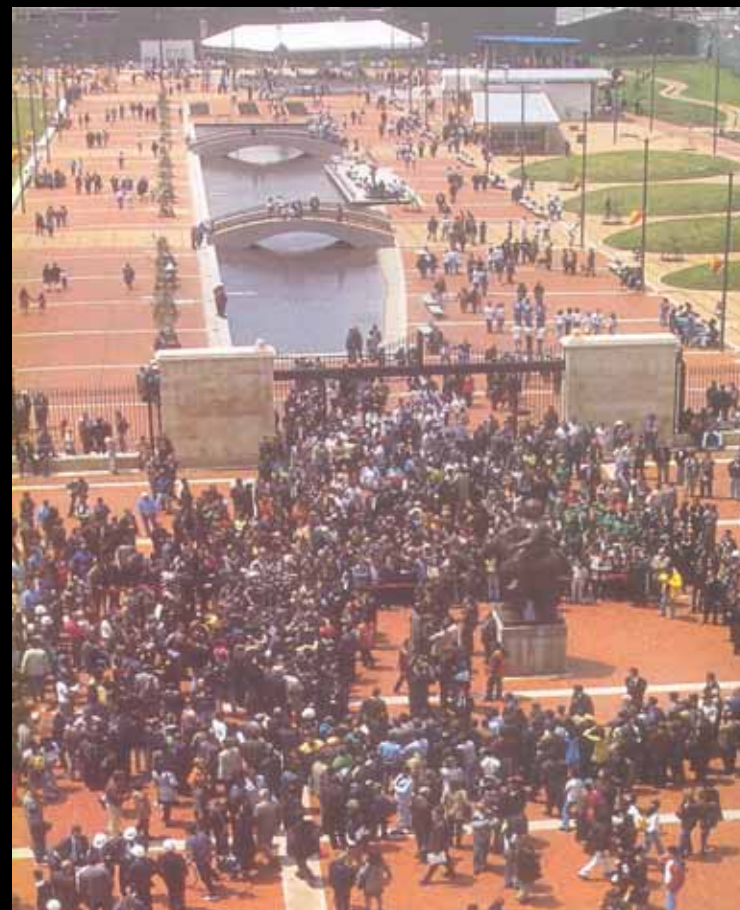
San Victorino



Tercer Milenio Park



El Renacimiento Park



• Promenades (Alamedas)



Alameda El Porvenir



Alameda El Porvenir



Alameda Florida Juan Amarillo

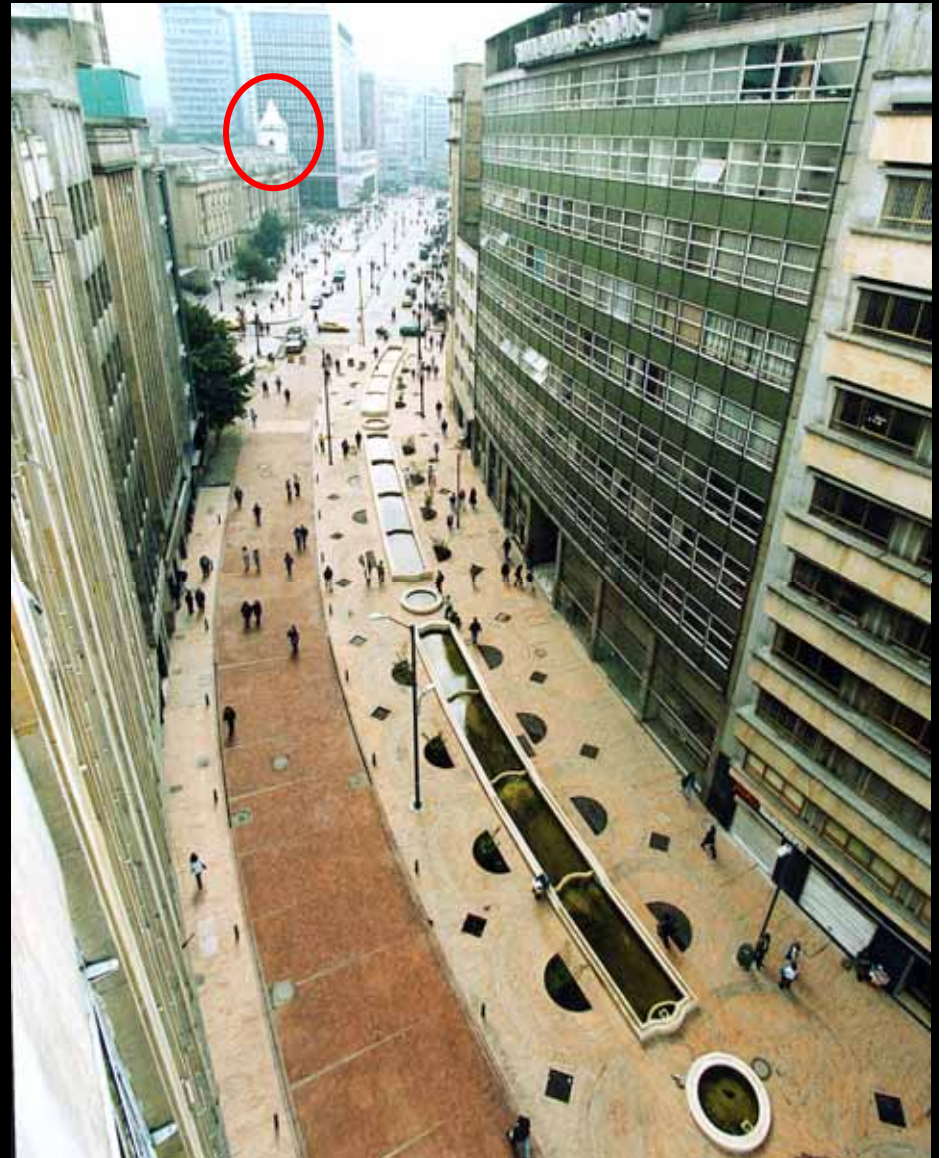


Pedestrian Street: Avenida Jiménez

Before



After

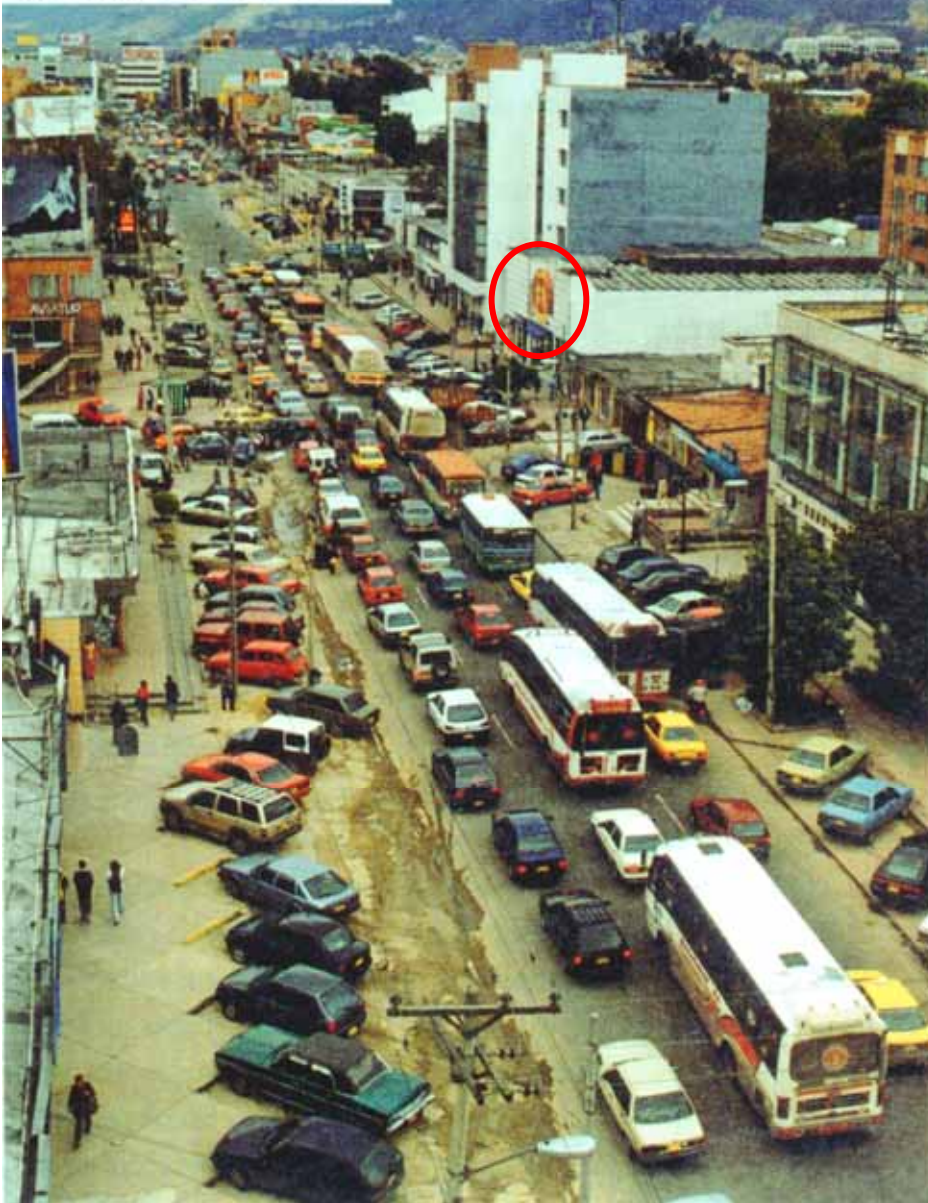


Sidewalks

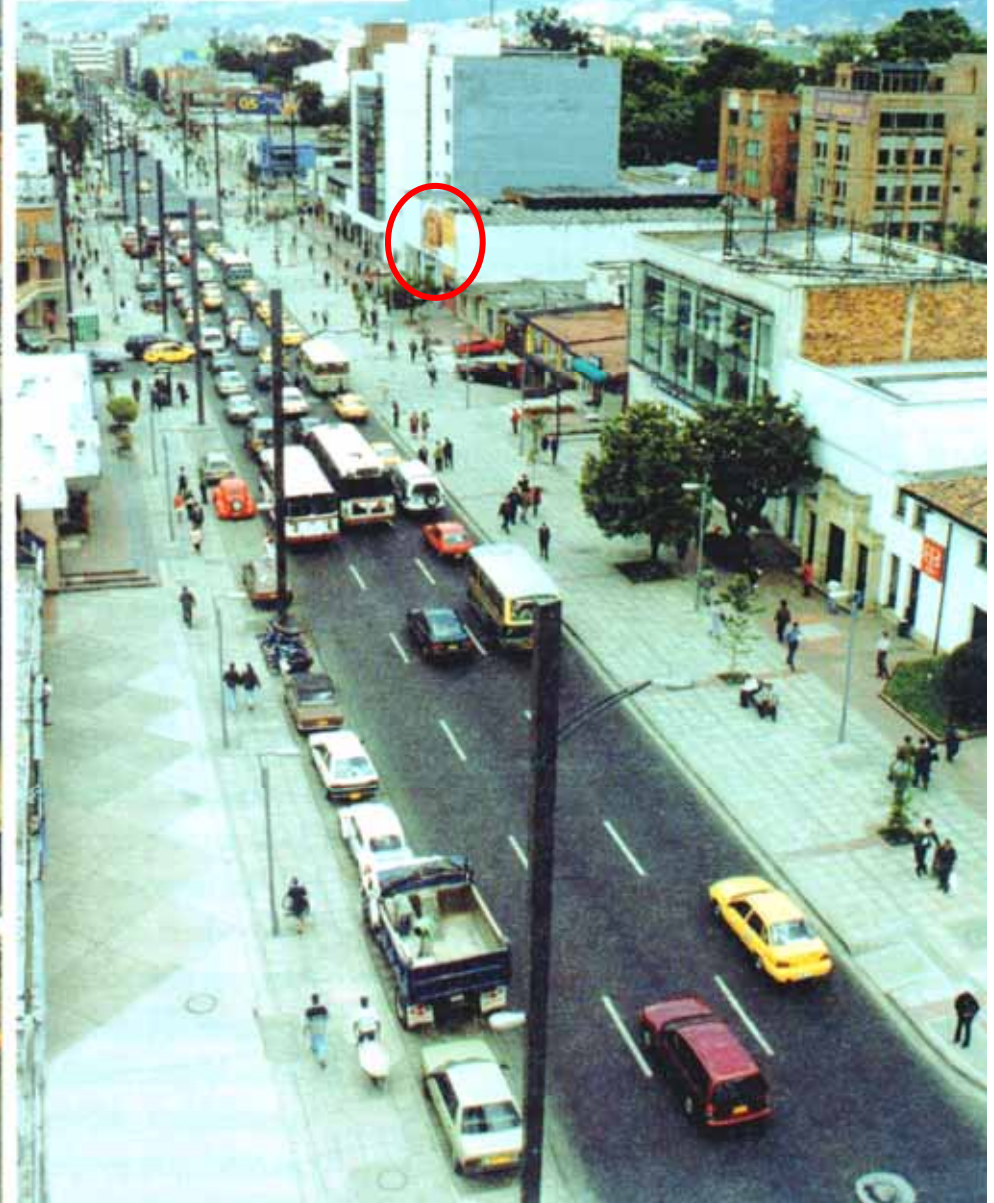
Before

After

Primer semestre 1998



Noviembre de 2000



Sidewalks

CALLE 100



CRA.7



CALLE 85



ZONA ROSA



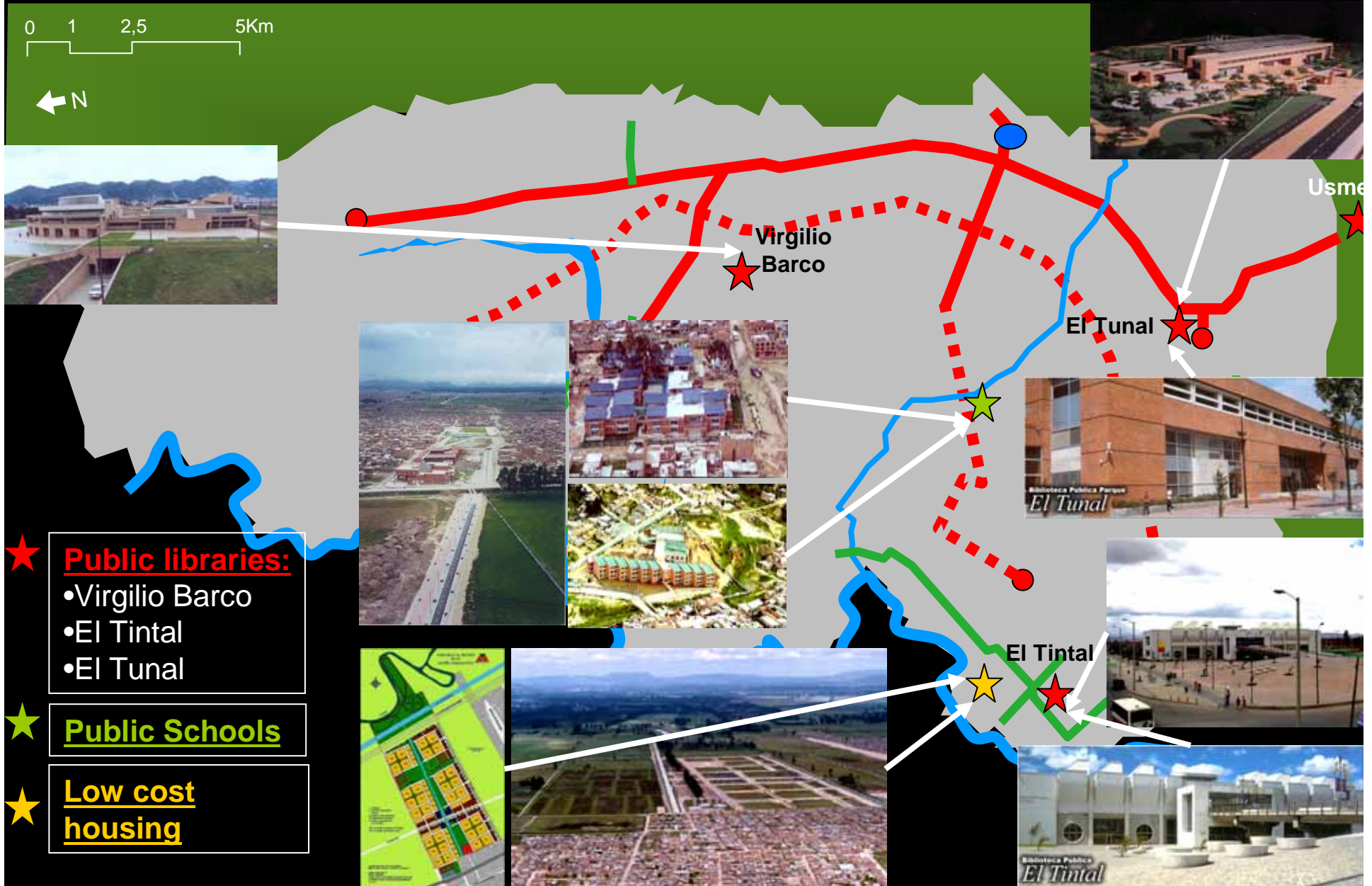
AV.19



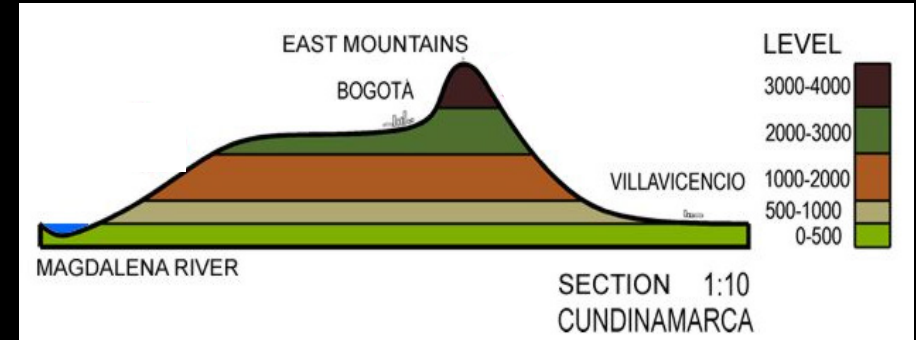
CALLE 90



Other Projects:

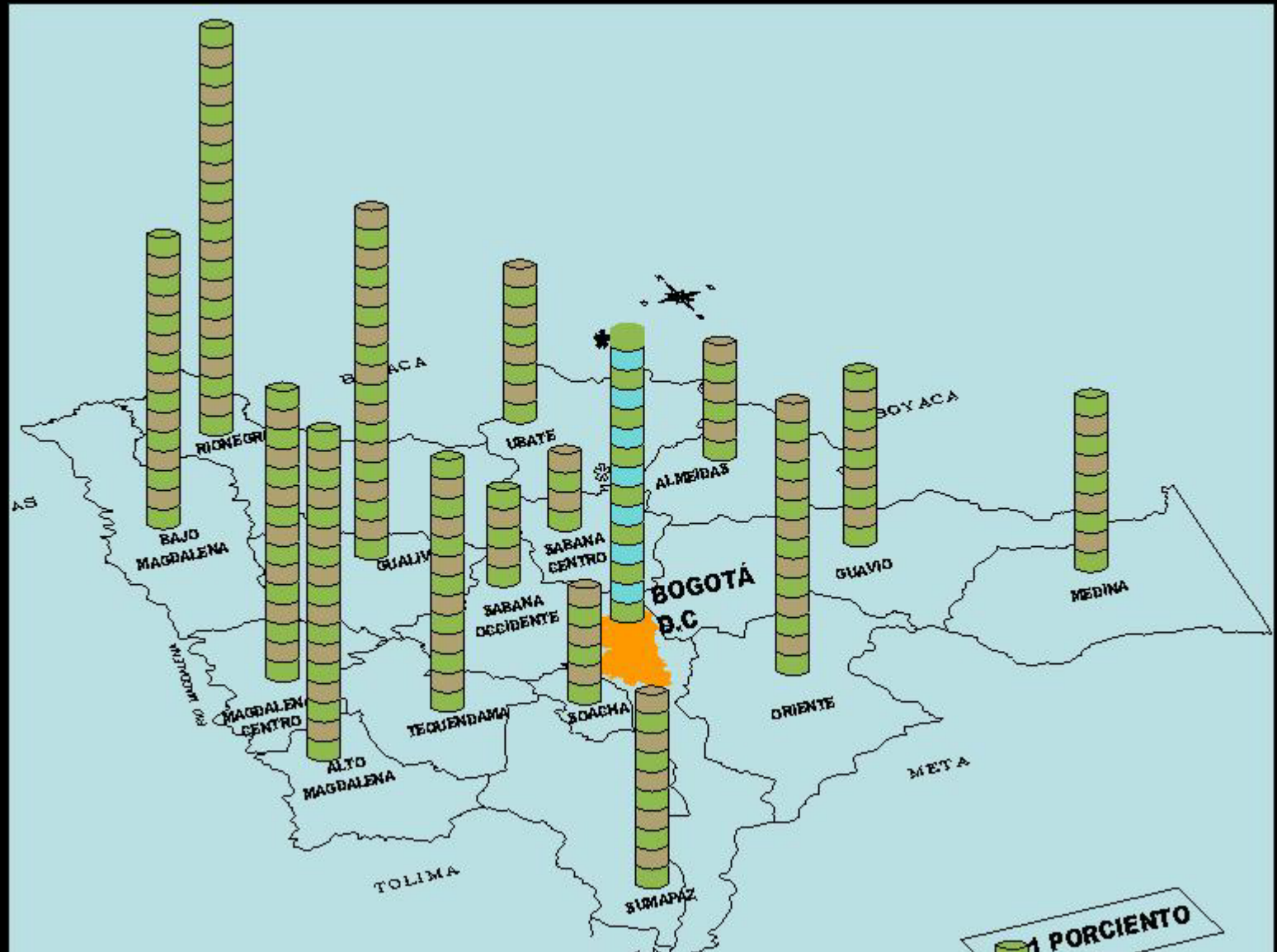


2. The Context / Precedents: Bogotá, Colombia, South America



• Social Situation

*Extreme poverty: households

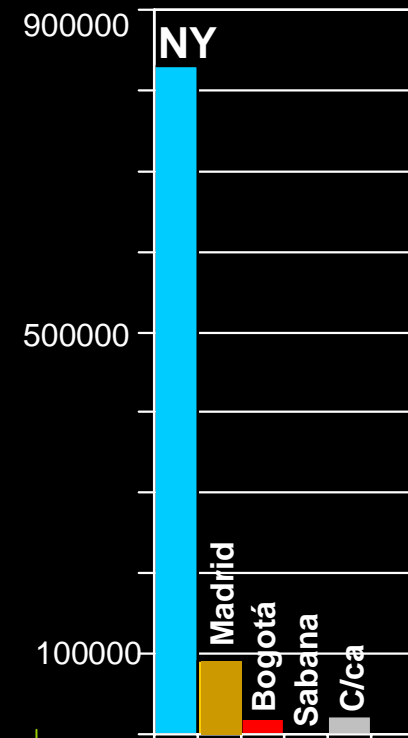
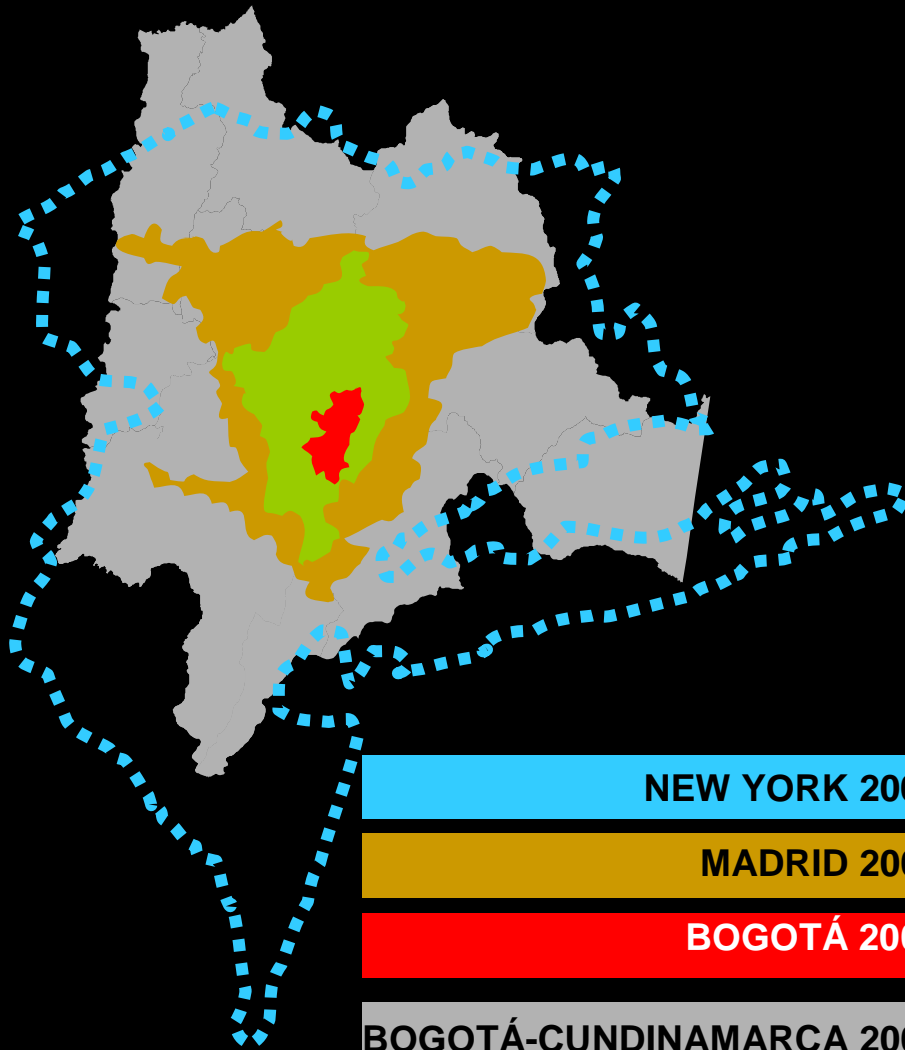


1 %

1 PORCIENTO

• Comparison / Economy:

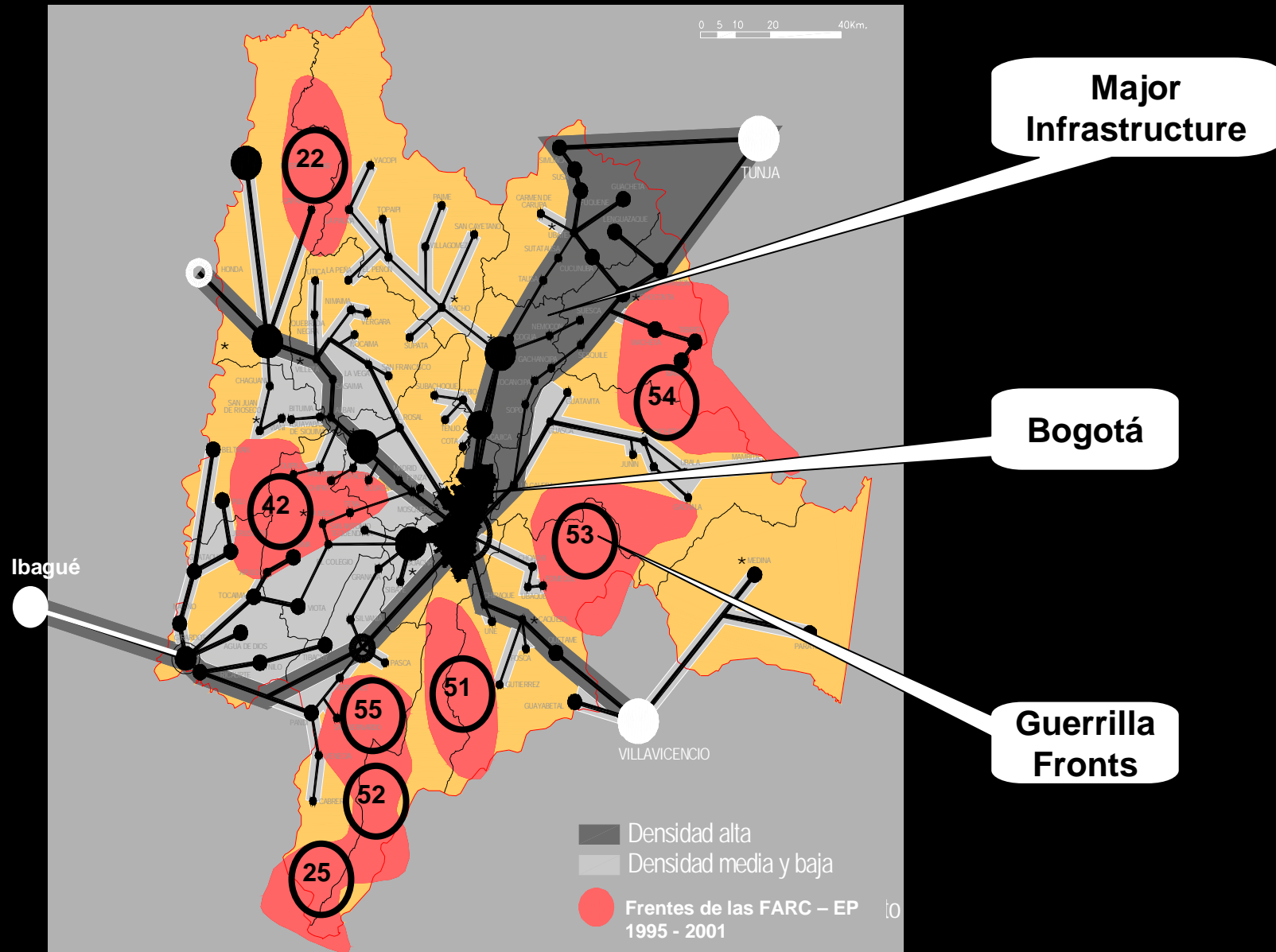
Madrid, NY, Bogotá: Area, PIB (GDP), Population



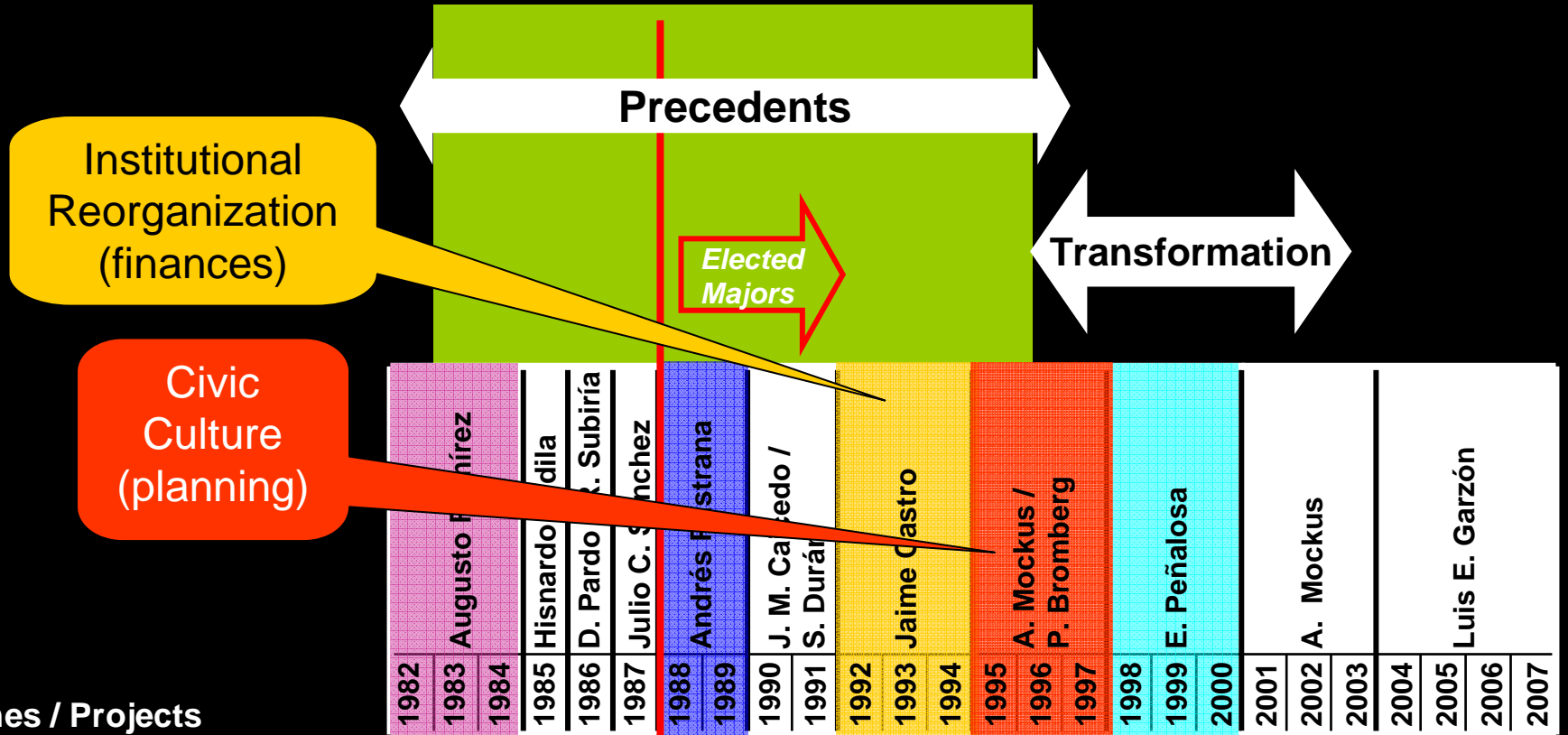
	POPULATION (MILLIONS HAB)	GDP (BILLIONS \$US)
NEW YORK 2000	19,7	829
MADRID 2000	5.0	91
BOGOTÁ 2000	6,5	21
BOGOTÁ-CUNDINAMARCA 2000	8,7	23

• Warfare

Settlements, Infrastructure and Armed Conflict



• Precedents: Institutional + Cultural + Technical



Themes / Projects



• Precedents: Cultural

Ciclovías: Sunday exclusive bike-lanes (since 1976)



• Civic Culture for Traffic Control



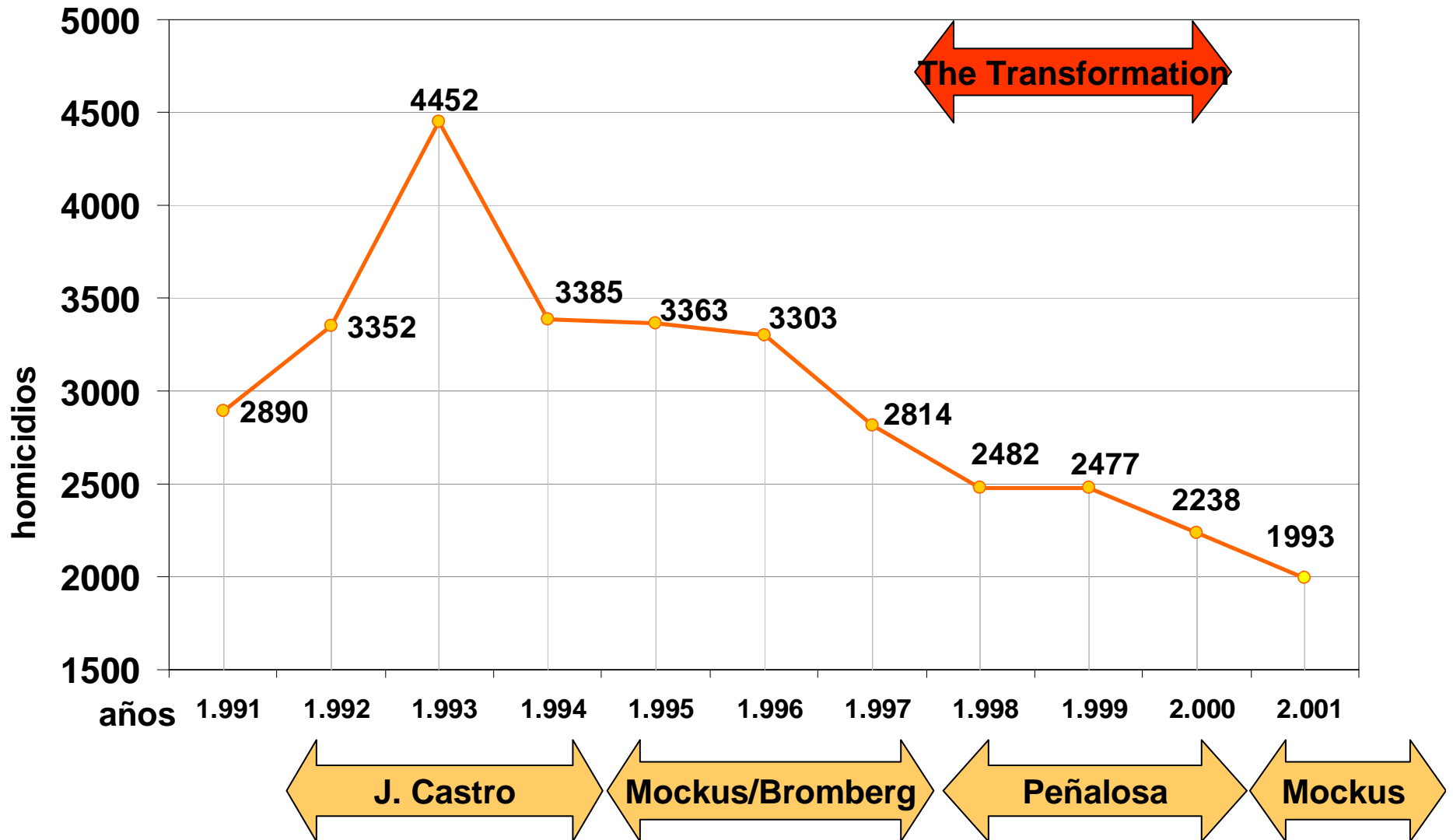
• Social experiments

- * 'Pico y Placa' (daily car restriction)
- * Day without private cars (once a year)
- * All night pedestrian lanes (once a year)
- * 'Carrot hour' / (daily alcohol control)
- * Only women night
- * Voluntary disarmament



• Culture: Reduction of Homicides

Reducción tasa de homicidios



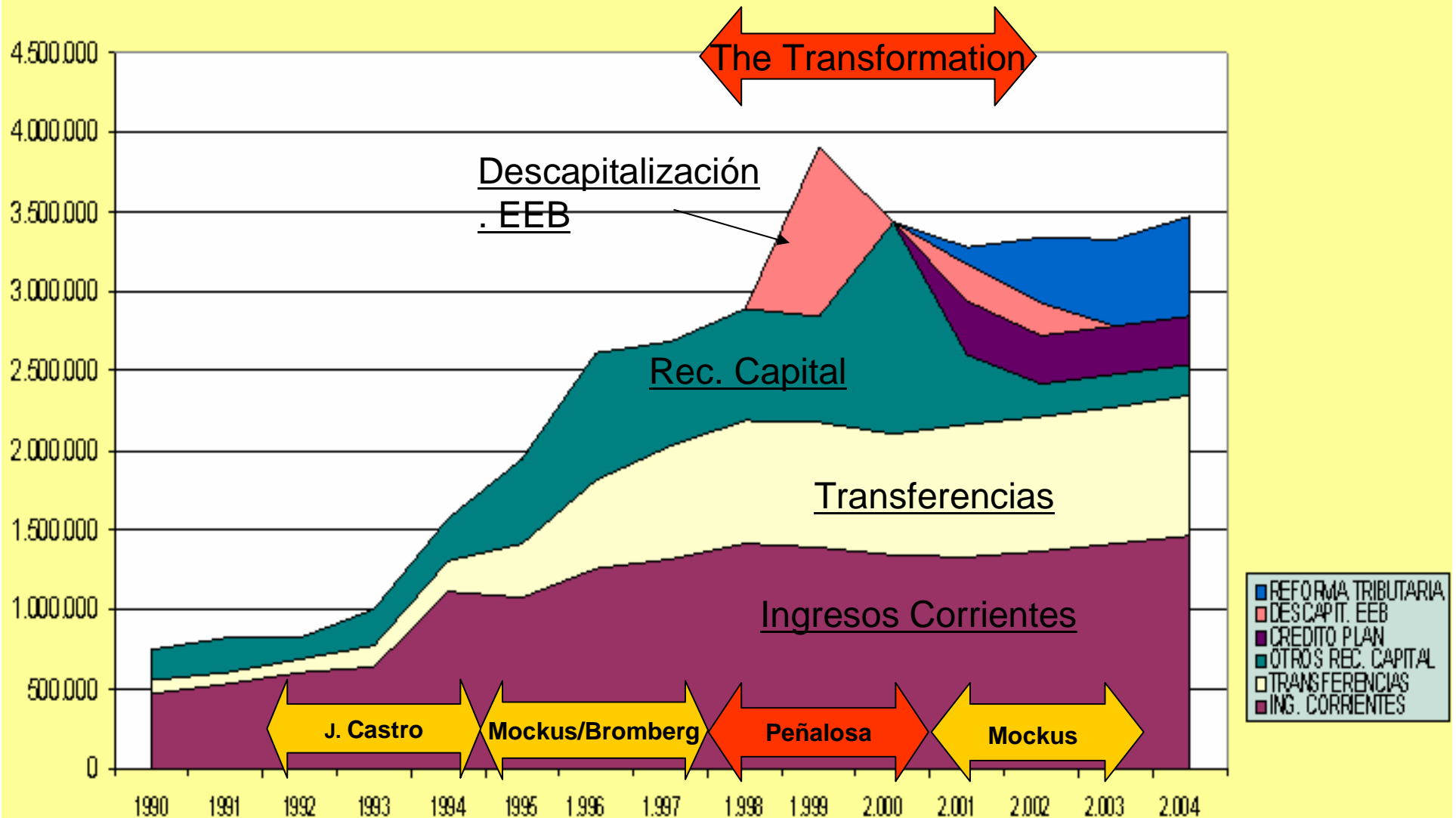
• Precedents: Private Sector Participation 93 rd. Street Park (90's)

* Construction / Maintenance



3. Funding

INGRESOS ADM. CENTRAL DISTRITAL 1990-2004 (Con EEB adicional)
(Millones de pesos constantes 2000)



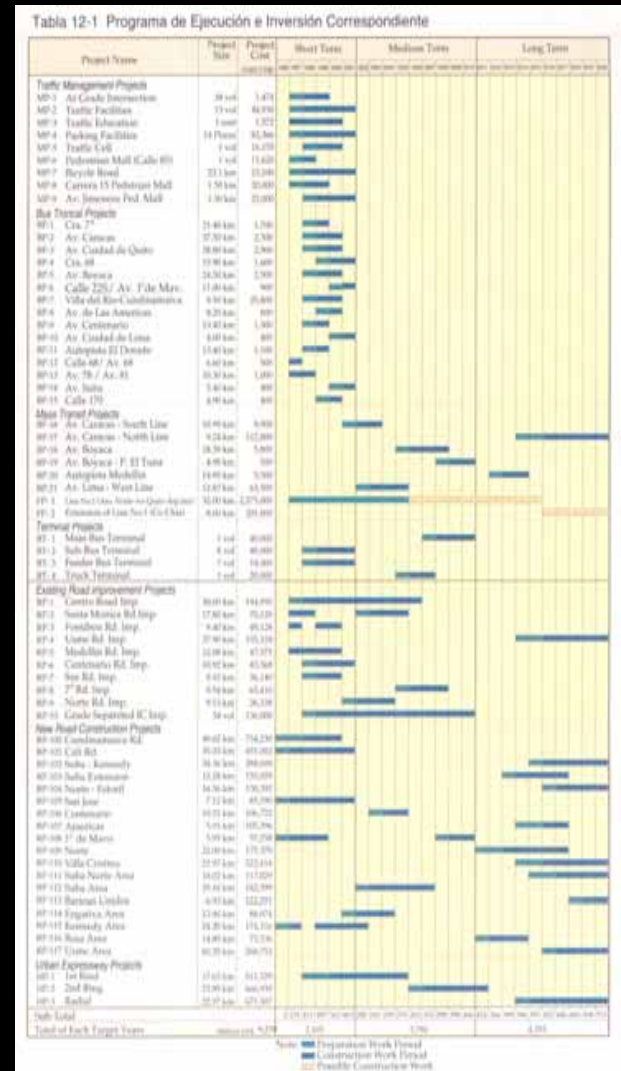
• Precedents: Technical Issues

Subway Vs Buses: from 70's to 1998

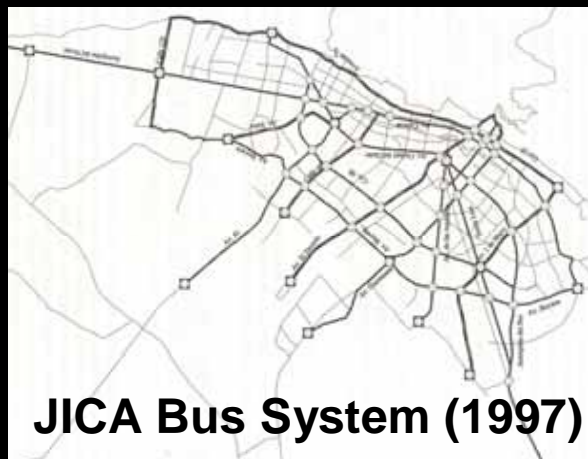


Sistema Metrobús de Bogotá SMB

JICA Projects: 1996-2020



Transmilenio 2016



JICA Bus System (1997)

4. Acceptance of the Changes

Second Phase: Confusion...

- Social situation
- Competitiveness
- Maintenance
- Construction problems
- Under-use
- Over-use



4. Acceptance of the Changes

First Phase: Exhilaration

- *“... our goal is not to generate as much income as possible , but to generate as much happiness as possible ...”*
- *“...on the sidewalks or the bike lanes you can find the president of the company and the cleaning lady encounter as equals; there is not hierarchy there ...”*

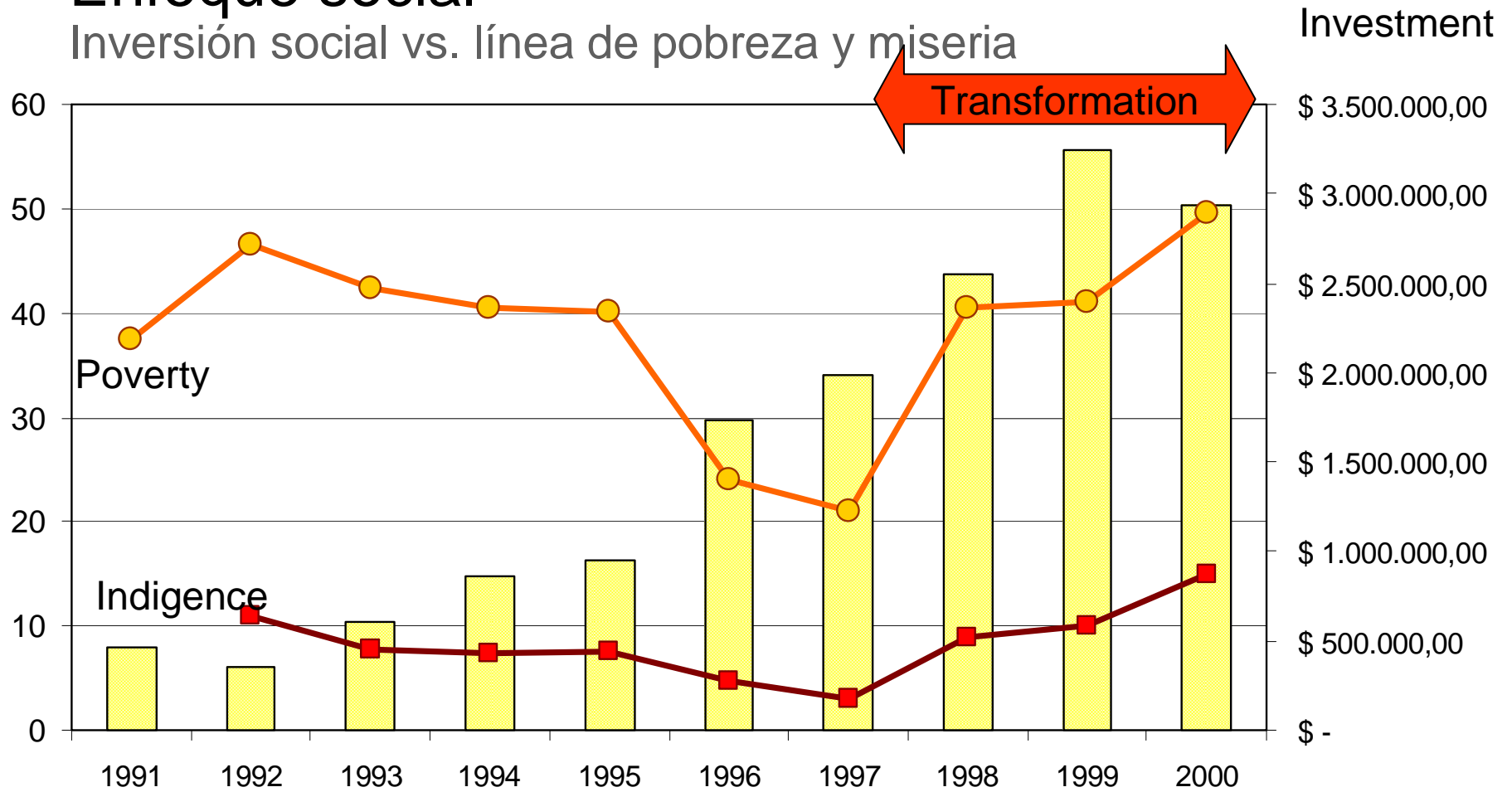
E. Peñalosa



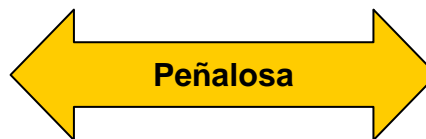
• Social situation

Enfoque social

Inversión social vs. línea de pobreza y miseria



Inversión(91)
 % Pob Pobre
 % Pob en miseria



•International Context/Competitiveness



CIUDADES	2001	2002	2003	rankig
MIAMI	■	■	■	1
SAO PAULO	■	■	■	2
BUENOS AIRES	■	■	■	3
SANTIAGO	■	■	■	4
MONTERREY	■	■	■	5
CIUDAD DE MEXICO	■	■	■	6
CURITIBA	■	■	■	7
BELO HORIZONTE	■	■	■	8
RIO DE JANEIRO	■	■	■	9
BRASILIA	■	■	■	10
MONTEVIDEO	■	■	■	11
GUADALAJARA	■	■	■	12
BOGOTÁ	■	■	■	13
PORTO ALEGRE	■	■	■	14
SAN JOSÉ	■	■	■	15
CORDOBA	■	■	■	16
PUEBLA	■	■	■	17
CIUDAD JUÁREZ	■	■	■	18
SALVADOR	■	■	■	19
ROSARIO	■	■	■	20

FUENTE:
Revista América Economía. Mayo 2003

• Maintenance

EL TIEMPO

NACIÓN

DIAGNÓSTICO / SE NECESITAN MÁS DE SEIS MIL MILLONES DE PESOS PARA REHABILITAR LA TRONCAL

Hay que reconstruir la Jiménez

El diseño ordenaba una estructura con base de recebo y arena para instalar adoquines de ocho centímetros. Al final, se cambió el cemento por relleno fluido, mort...

por mortero de pega, sobre el cual se instalaron adoquines de seis centímetros.

Eso hizo que la estructura se solidificara y perdiera flexibilidad. De acuerdo con el subdirector General Técnico del Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), Carlos Iván Gutiérrez, al pegar los adoquines con mortero se baja la resistencia de la vía al fuen...



BOGOTÁ

EL PORVENIR / SE LLEVAN LUMINARIAS, POSTES Y ESTÁ INVADIDA POR ESCOMBROS

Siguen robándose la Alameda

Una obra que le cambió la vida a medio millón de personas y que debería ser motivo de orgullo, está siendo azotada por el vandalismo y el olvido de las autoridades.

Si los organizadores de la Bienal de Ecuador o del Instituto Van Alen de Nueva...



•Construction Problems

IDU / LA MITAD DE LAS LOSAS DE LA TRONCAL CARACAS TIENE DAÑOS MENORES

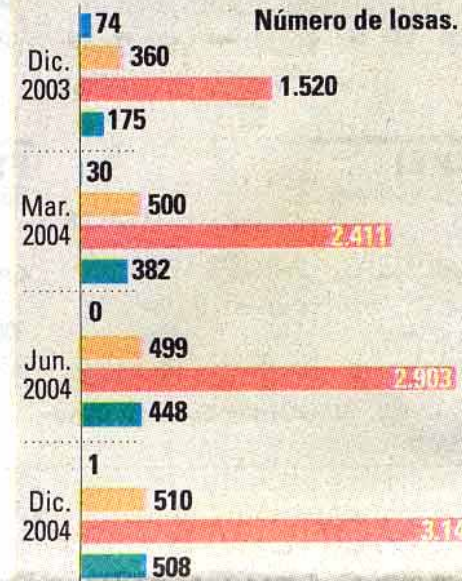
Se duplican losas con daños

Hasta el momento 5.376 millones de pesos ha invertido el IDU en

En diciembre del año pasado, el IDU contó 434 losas con daños severos en la troncal Autonomía

Troncal Autopista Norte

Inventarios Dic./03, Mar./04, Jun./04 y Dic./04.



- Losas afectan la movilidad
- Losas con daños severos
- Losas con daños menores estructurales
- Acumulado de losas reparadas

Gráfico: Diseño Editorial /EL TIEMPO



MI PREOCUPACIÓN ES COLOMBIA
Freddy Roldán, el ministro de la Gobernación de Perú, habló con EL TIEMPO en Lima.

BOGOTÁ

TRANSMILENIO / LA POLÉMICA POR LOS DAÑOS

El debate del 'yo no fui'

El debate por las troncales ha generado confrontación entre los ciudadanos que ya lo saben, qué es lo que ocurre en la política. EL TIEMPO presenta un resumen para que los lectores estén al tanto de qué está pasando y hacia dónde van las soluciones.

En los últimos meses el sistema TransMilenio (TMS) enfrenta la mayor protesta de su historia en los últimos meses. Los usuarios reclaman transparencia de los contratistas y eficiencia en el servicio.

Fue una de las tantas obras magníficas -¿la obra magna?- de Enrique Peñalosa como Alcalde. Y sin duda, el servicio que ha prestado es enorme para una ciudad con problemas graves de transporte masivo. TransMilenio de alguna forma ha sido una revolución. Y lo que hay que hacer es defender este sistema, no atacarlo.

mentó este modelo: hoy se movilizan 900 mil pasajeros diarios, cuando hace pocos años lo hacían 800 mil. Entre tanto, actualmente hay solo 545 buses articulados que transportan, en promedio, más de 40 mil pasajeros en esas horas 'pico'.

de inaugurar obras antes de estén cabalmente terminadas. Más grave aún: de construir las 'a la berrienda'; es decir, sin los elementos que garantizan la calidad específica del concreto. Por eso muchos pavimentos están deteriorados.

Ahora: no atacarlo no significa Pero: que los problemas regist... No fueron los mejores ni resul...



•Under-used facilities (4% trips)



•Over-used facilities (Street Vendors)



•Political campaign: 2003



- Gestión de recursos nacionales.
- Redefinición de deuda existente y mejorar su perfil.
- Recursos de crédito y utilidades de las empresas distritales.
- Cofinanciación y estímulo a proyectos de inversión local.
- Racionalización del gasto y austeridad.
- Recursos de cooperación internacional y otros.

4. REGION CENTRAL

ESCENARIOS PREFERENCIALES

ESCENARIO 1 CONCENTRADO	ESCENARIO 2 DIFUSO	ESCENARIO 3 DIFUSO-INTERRADO

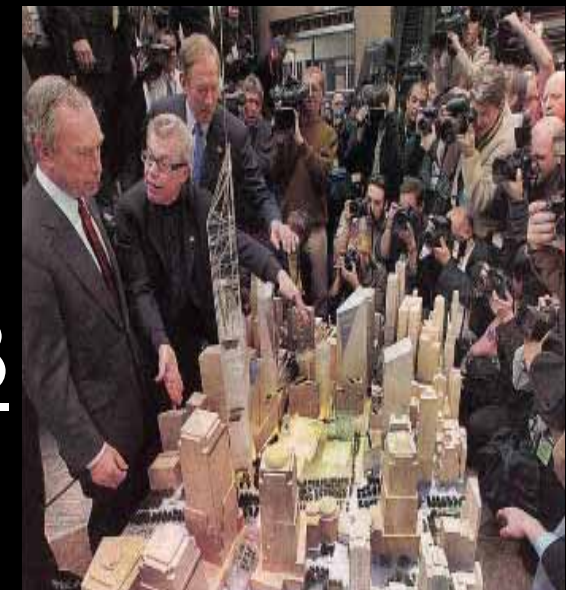
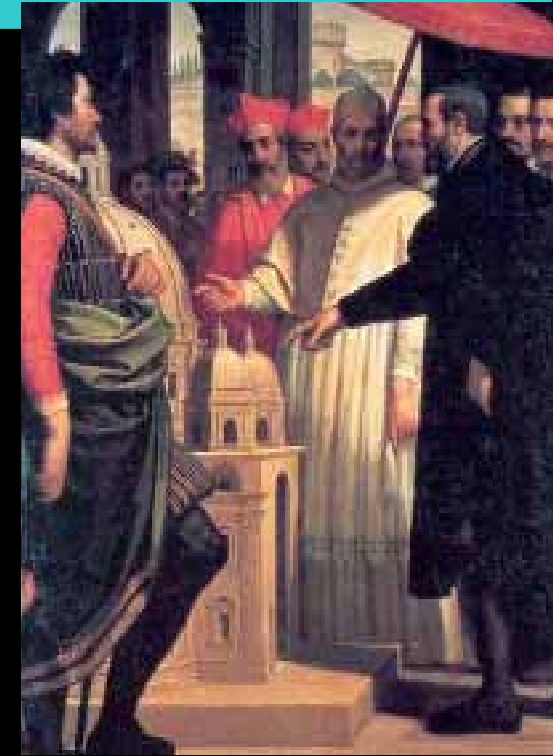
- Desconcentrado: Escenario 1
- Fomento a las exportaciones.
- Promoción Internacional.
- Suministro de insumos para la producción.
- Protección fuentes de agua y energía.
- Seguridad para las personas.
- Recuperación Ambiental de la cuenca del Río Bogotá.



5. Leadership

a. Sequence of Majors:

- * . The Reformer
- * . The Civic Leader 1
- * . The Constructor
- * . The Civic Leader 2



b. Political Campaign: 2003

6. The Future: Challenges

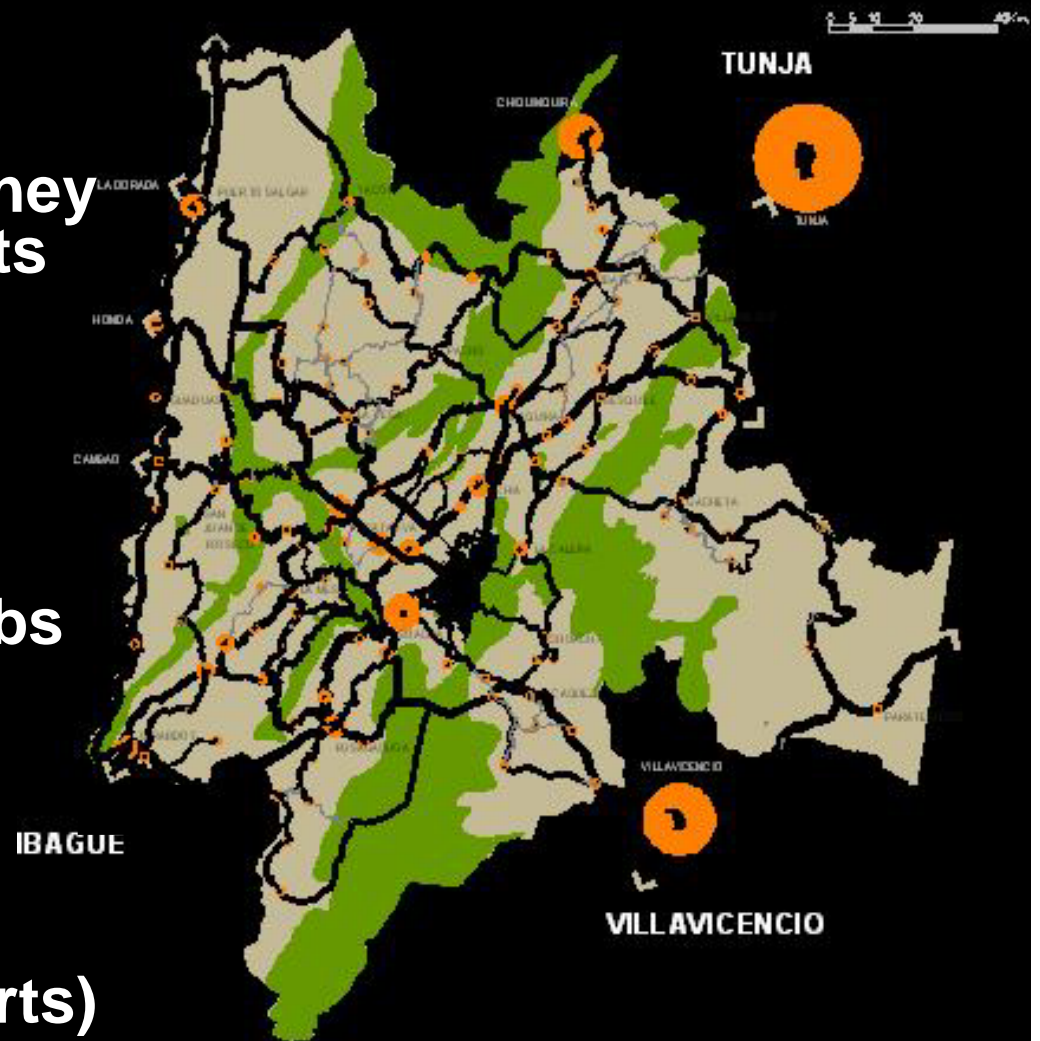
- Continuity :

- *. Priorities: NO more money for 'spectacular' projects

- Social Crisis

- *. Food & Education & Jobs

- *. City- Region:
Warfare, Migration,
Productivity,
Competitiveness (Exports)

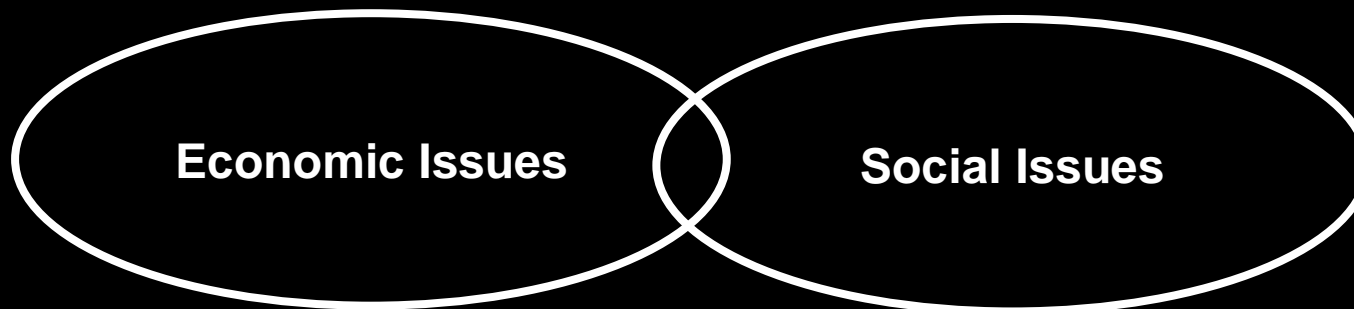


7. Lessons for 'Active Cities' (In Developing Countries)

1. Sustainability:

- Civic Culture **VS.** Infrastructure (Context: Limited Resources)
- Community Participation (Process) **VS.** Immediate Results

2. Equilibrium:



Sources:

Photos, Graphics and Data:

- Bogotá comparte sus aprendizajes, Alcaldía Mayor de Bogotá, 2001-2003 (CD).
- Photos: DAPD, IDRD, IDU.
- Plan de Desarrollo, Bogotá 2004-2008, Bogotá sin Indiferencia (CD)
- Web sites:
porelpaisquequeremos.com/penalosa/presidente.asp
pps.org/info/placemakingtools/placemakers/epenalosa
bicibogota.com
cicloruta.com
estrellasnegras.com
transmilenio.com
- Center for Latin American Studies, UC Berkeley – Enrique Peñalosa "Towards a More Socially and Environmentally Sustainable Third World City". April 8, 2002. Mr. Peñalosa speaks ...
www.clas.berkeley.edu:7001/Events/spring2002/04-08-02-penalosa/analysis.html
- www.regionbogotacundinamarca.org
- M.Noriega

